



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

Analizând proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.176 din 5.04.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D409/5.04.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect, astfel cum rezultă din Nota de fundamentare, modificarea și completarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.497/2020, cu modificările ulterioare, în sensul în care informațiile privind prima punere pe piață a lemnului și produselor din lemn, precum și trasabilitatea acestora sunt obținute în timp real pentru toți operatorii economici, constituind baza pentru sistemul „due diligence” al operatorilor economici.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. Semnalăm că la Consiliul Legislativ a fost transmis spre avizare, de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.135 din 22.03.2022, un alt proiect de hotărâre având același obiect de reglementare, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.287/23.03.2022.

Prezentul proiect reprezintă forma îmbunătățită a proiectului transmis anterior, cu preluarea parțială a observațiilor și propunerilor din avizul menționat mai sus.

4. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii în domeniul agriculturii, segmentul legislativ - Păduri și silvicultură**, dar și **Politicii în domeniul mediului, consumatorilor și protecției sănătății, segmentul legislativ - Gestionarea și utilizarea rațională a spațiului, a mediului și a resurselor naturale**.

În prezent, prin **Hotărârea Guvernului nr.497/2020** au fost aprobate norme referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, care asigură cadrul juridic de punere în aplicare a a **Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și materiale lemnoase**.

Ca urmare a intrării în vigoare a **Hotărârii Guvernului nr.497/2020**, a fost aprobată Legea nr.197/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008-Codul silvic, prin care s-au redefinit materialele lemnoase (produsele și subprodusele rezultate din prelucrarea primară și secundară a materialelor lemnoase), cu implicații semnificative asupra trasabilității acestora.

Prezentul demers normativ urmărește atât *îmbunătățirea capacității instituționale a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și a structurilor teritoriale de specialitate ale acesteia, cât și clarificarea unor disfuncționalități ca urmare a dezvoltării aplicațiilor SUMAL 2.0 disponibile utilizatorilor¹ și precizate în cadrul dispozițiilor art.3 din Hotărârea Guvernului nr.497/2020.*

În raport de normele europene incidente ale **Regulamentului (UE) 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn**, menționăm că proiectul de act normativ asigură, totodată, cadrul juridic pentru aplicarea și îndeplinirea exhaustivă și eficientă a obligației de control prevăzute la **art.10** din regulamentul european, *precum și a normelor ce stabilesc obligațiile care revin operatorilor care introduc pe piață subproduse din lemn, în scopul combaterii exploatării forestiere ilegale și a comerțului aferent.*

De asemenea, cu caracter tangențial la obiectul de reglementare propus de inițiator menționăm că, regulamentele europene referitoare la interzicerea introducerii pe piață a lemnului recoltat ilegal din păduri și care impun adaptarea legislației interne, avute în considerare în procesul elaborării prezentului demers sunt următoarele: **Regulamentul (CE) nr.2173/2005 al Consiliului din data de 20 decembrie 2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană, Regulamentul (CE) nr.1024/2008 al Comisiei din data de 17 octombrie 2008 de stabilire a măsurilor detaliate de aplicare a Regulamentului (CE) nr.2173/2005 al Consiliului privind instituirea**

¹ Prin aplicațiile SUMAL 2.0 se asigură punerea în aplicare a dispozițiilor Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, în sensul în care informațiile privind prima punere pe piață a lemnului și produselor din lemn și trasabilitatea acestuia sunt obținute în timp real pentru toți operatorii economici, acest sistem național fiind baza pentru sistemul "due diligence" al operatorilor economici. În acest sens, SUMAL 2.0 urmărește asigurarea trasabilității materialelor lemnoase suplimentar față de cerințele din Regulamentul (UE) nr. 995/2010.

*unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană, **Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr.607/2012** al Comisiei din data de 06 iulie 2012 privind normele detaliate referitoare la sistemul „due diligence” și la frecvența și natura controalelor privind organizațiile de monitorizare prevăzute în Regulamentul (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn și **Regulamentul delegat (UE) nr.363/2012** al Comisiei din 23 februarie 2012, privind normele de procedură pentru recunoașterea și retragerea recunoașterii organizațiilor de monitorizare, prevăzute de Regulamentul (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.*

Din analiza prezentului proiect rezultă că acesta nu aduce atingere dispozițiilor regulamentului european menționat, și este în consonanță cu angajamentele asumate de statul român prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005.

5. Ca observație de ordin general, semnalăm că, având în vedere că la **pct.2-7** ale **art.I** se preconizează intervenții legislative asupra aceluiași **art.4**, pentru o facilă înțelegere a normelor și pentru o mai bună structurare a proiectului, propunem modificarea în ansamblu a respectivului articol, care să fie dispusă printr-o parte dispozitivă corespunzătoare, potrivit următorului model: „...Articolul...se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Reiterăm observația și pentru **pct.8-17** prin care se aduc intervenții legislative asupra **art.5**, **pct.21-25** prin care se aduc intervenții legislative asupra **art.9** și **pct.26-32** prin care se aduc intervenții legislative asupra **art.10**.

6. La pct.19, la **textul propus pentru art.7 alin.(1) lit.e)**, semnalăm că normele de tehnică legislativă nu permit ca o enumerare, marcată cu o literă, să cuprindă la rândul ei, alte enumerări. Ca urmare, se impune reamenajarea textului.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Totodată, la textul propus pentru lit.e), precizăm că la nivelul dreptului Uniunii Europene se regăsește expresia „state/țări **terțe**”, și nu „state non-membre”, fiind necesară folosirea terminologiei consacrate. Reiterăm observația pentru toate situațiile asemănătoare din proiect.

7. La **pct.31**, la textul propus pentru alin.(9¹) al art.10, la teza I, după sintagma „aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.715/2017” se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

8. La **pct.34**, întrucât se modifică întregul art.12, este necesar ca în debutul textului propus să fie inserată abrevierea „**Art.12**”.

9. La **art.III**, pentru rigoare normativă, este necesară redarea titlului actului supus intervenției de republicare.

De asemenea, deoarece prin prezentul proiect se aduc intervenții de natura modificărilor și completărilor, sintagma „cu modificările ulterioare, și cu cele aduse prin prezenta hotărâre” se va înlocui cu formularea „cu modificările ulterioare, **precum și cu modificările și completările** aduse prin prezenta hotărâre”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.366/5.04.2022